

1. Wijziging van artikel 60 KBW

1.1. Samenloop met de rechten gebaseerd op het statuut voor personeel van Europese instellingen

- Voortaan heeft elk recht op basis van de interne Belgische wetgeving voorrang op de rechten die voortvloeien uit het statuut voor het personeel van de Europese instellingen.
- Deze regeling gold vroeger enkel tussen echtgenoten.

Voorbeelden

- De moeder, tewerkgesteld bij een Europese instelling overlijdt. De vader werkt voor een Belgische werkgever.
Er is recht op Belgische wezenbijslag op grond van de loopbaan van de vader.
- De grootvader, tewerkgesteld in België woont in bij de ouders die beiden voor een Europese instelling werken.
Het recht wordt bij voorrang vastgesteld op grond van de loopbaan van de grootvader.

Over welke instellingen gaat het? (cfr. infonota 92/15)

- | | |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • het Europees Parlement • de Raad • de Commissie • het Hof van Justitie | <ul style="list-style-type: none"> • Het economisch en sociaal comité • de Rekenkamer • de Europese Investeringsbank |
|---|---|

- Uitwerkingsdatum van de wijziging: 1 september 1993.
- Vertrekdatum voor de verjaring: **31 augustus 2000** (datum publicatie van de wet in het B.S.), d.w.z. dat het recht voor de periode van 1 september 1993 tot 30 augustus 2000 ontstaat op 31 augustus 2000. Volgens de regels van artikel 120 KBW kan de gezinsbijslag voor die periode worden aangevraagd **tot 30 september 2003**.

Herziening van de bestaande gevallen

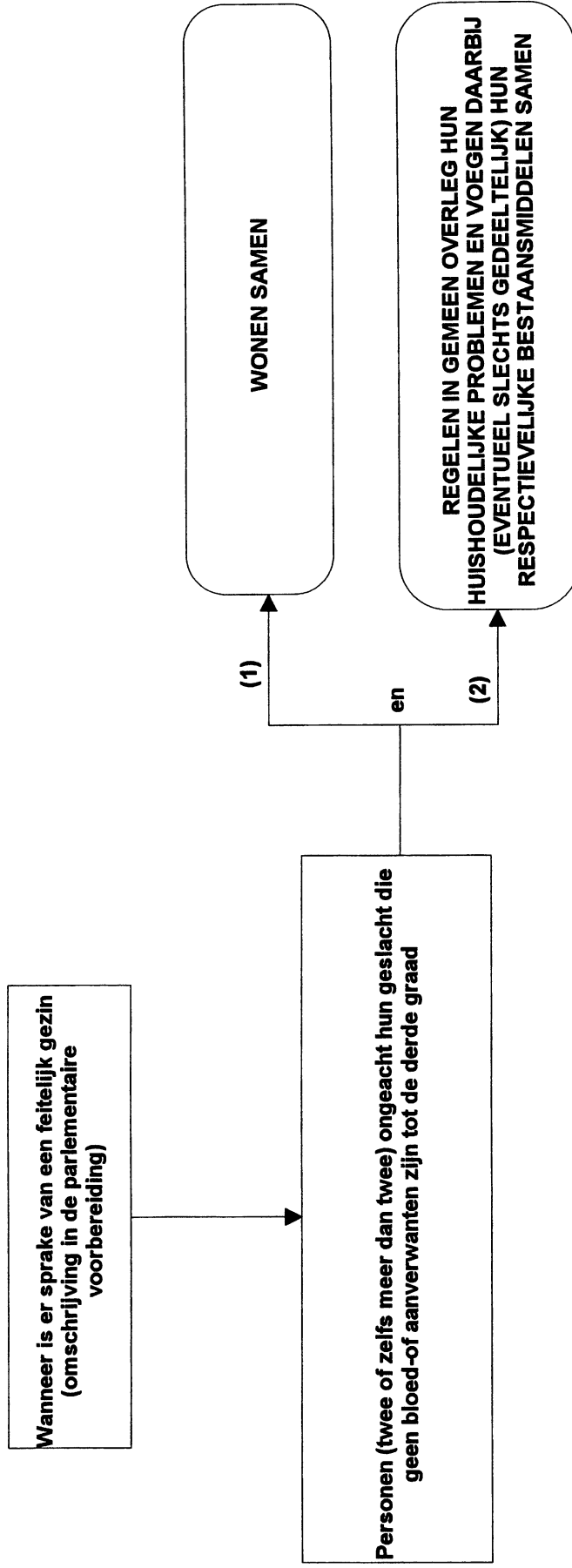
- De kinderbijslagfondsen dienen enkel de bekende beraadgevallen **uit eigen beweging** te herzien.
- De gevallen gesignaleerd door een Europese instelling dienen eveneens te worden geregulariseerd. Deze regularisatie gebeurt rechtstreeks met de betrokken Europese instelling, zonder dat de Rijksdienst daarbij optreedt als verbindingsorgaan.
- De afgesloten dossiers moeten niet worden opgezocht. Deze gevallen worden enkel herzien **op aanvraag** van de betrokkenen.
- Er dient geen mailing over de nieuwe wettelijke bepalingen aan de gezinnen te gebeuren.

1.2. Samenloop met rechten gebaseerd op het statuut voor het personeel van andere volkenrechtelijke instellingen

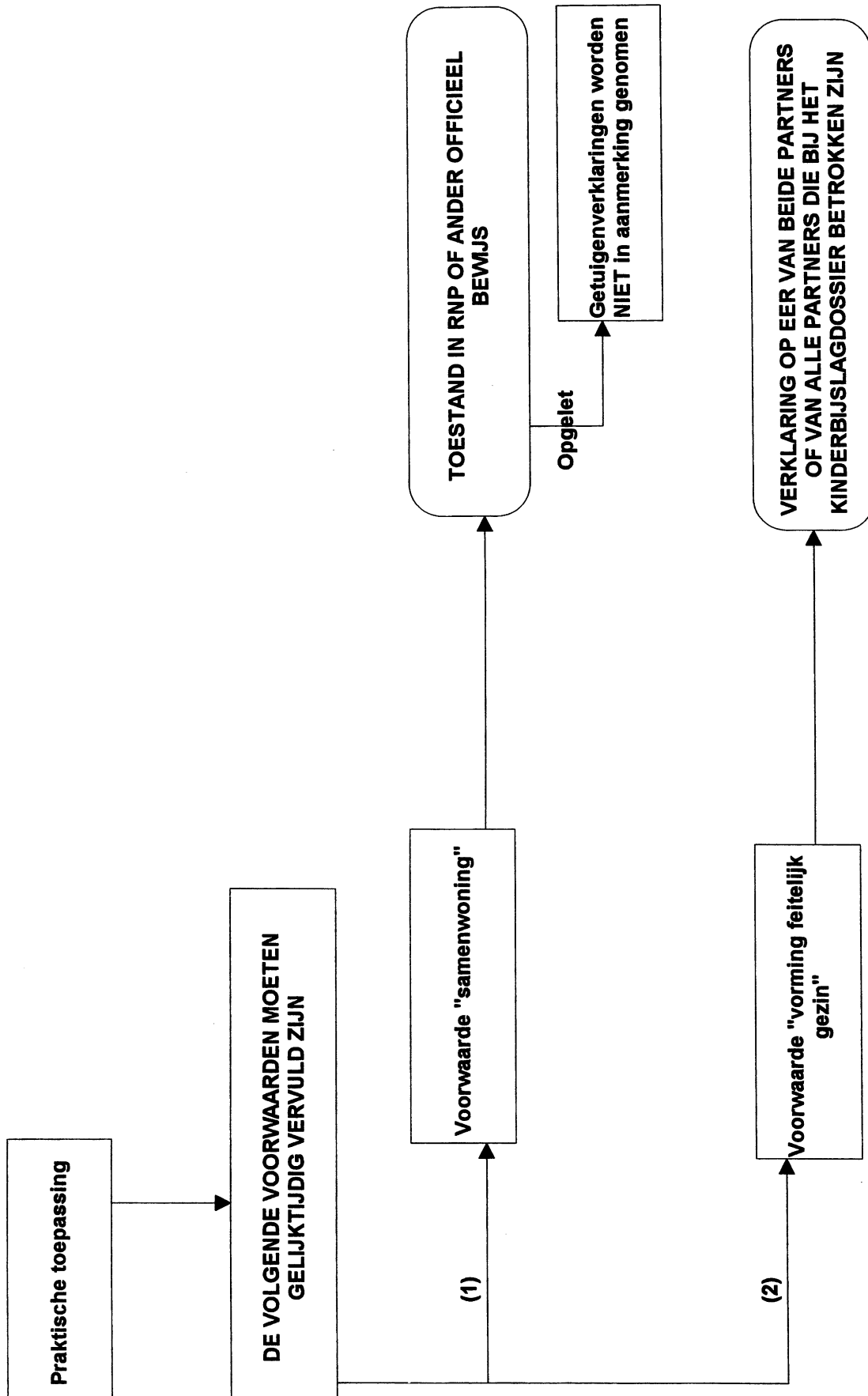
- Bij KB kan de regeling voor de Europese instellingen worden uitgebreid tot andere volkenrechtelijke instellingen met een vergelijkbaar statuut.
- Er is zo'n KB in voorbereiding voor **Eurocontrol en de Europese scholen**; dit KB zal eveneens terugwerken tot 1 september 1993 en de vertrekdatum voor de verjaring zal eveneens de publicatiedatum van het KB in het B.S. zijn. In afwachting van de publicatie van dat KB worden de betrokken dossiers verder in beraad gehouden conform de richtlijnen gegeven met de dienstbrief D996/7.
- Voor andere volkenrechtelijke instellingen, bijvoorbeeld NAVO en UNO is er momenteel **geen KB** voorzien.

Begrip "feitelijk gezin"

BH/CO1324



Het gaat om een nieuwe "notie" waarvoor nog geen administratieve rechtspraak bestaat



- Voor de toepassingsgebieden andere dan de feitelijke gezinsvorming (bijvoorbeeld bij de vaststelling van het recht hoofdens de grootvader) kan een getuigenverklaring nog altijd (zoals in het verleden) als een geldig bewijs van de feitelijke situatie in aanmerking worden genomen. Bijvoorbeeld om te voldoen aan de toekenningsvoorwaarde “deel uitmaken van het gezin”.

2. Verklaring dat men een feitelijk gezin vormt

- Deze verklaring mag in principe in aanmerking worden genomen vanaf de erin vermelde begindatum. Wordt er geen begindatum vermeld, dan geldt ze vanaf de datum van ondertekening, en bij gebrek aan die datum, vanaf de datum van ontvangst.
- De verklaring dient door beide partners te worden ondertekend. Indien er meer dan twee personen een feitelijk gezin vormen, moet de verklaring worden ondertekend door alle partners die bij de vaststelling van het recht op kinderbijslag betrokken zijn. Voor de groepering zijn dat bijvoorbeeld de verschillende bijslagtrekkenden. Voor artikel 51 zijn dat de rechthebbende én de persoon die verwant is met de rechtgevende kinderen (meestal de bijslagtrekkende).
- De verklaring van de betrokkenen geldt tot bewijs van het tegendeel. Verneemt men bijvoorbeeld van een andere sector van de sociale zekerheid dat de betrokken personen geen feitelijk gezin (meer) vormen, dan confronteert men de betrokkenen met deze vaststelling en vraagt men hen een nieuwe verklaring af te leggen. Bevestigen ze daarbij dat ze wel degelijk een feitelijk gezin vormen, dan wordt deze verklaring door het kinderbijslagfonds in aanmerking genomen en wordt de andere socialezekerheidsinstelling van deze beslissing op de hoogte gebracht.

3. Vanaf wanneer ontstaat het recht?

- Het recht ontstaat zodra beide toekenningsvoorwaarden vervuld zijn (samenwoning + feitelijke gezinsvorming). Zijn beide begindata verschillend, dan geldt de meest recente.
- Zowel voor de toepassing van artikel 42 (groepering) KBW als voor de toepassing van artikel 51 KBW gaat het recht effectief in vanaf de eerste dag van de maand in de loop waarvan gelijktijdig aan alle voorwaarden is voldaan. Ontstaat het recht in een hogere rang bijvoorbeeld door het van kracht worden van de nieuwe wet op 10 juli 2000, dan kan in deze hogere rang betaald worden vanaf 1 juli 2000 (situatie is niet opgenomen in artikel 48, vijfde lid KBW).

4. Herziening van bestaande gevallen

- Aangezien de nieuwe notie “feitelijk gezin” ruimer is dan de vorige, mag men in de bestaande gevallen de betalingen zonder bijkomende verklaring voortzetten (continuïteit). Dit principe geldt zowel voor artikel 42 (groepering) als voor artikel 51 (rechtsvaststelling). Heeft men het recht vastgesteld uit hoofde van de partner van de ouder op basis van een getuigenverklaring, zonder dat de ouder en de rechthebbende in het RNP op hetzelfde adres ingeschreven staan, dan mag men deze getuigenverklaring **in de bestaande gevallen** (goedgekeurd vóór 10 juli 2000) verder als officieel document in aanmerking nemen, zolang er zich geen wijziging voordoet in de samenwonings situatie van de betrokkenen (d.w.z. **zolang de samenwoning ononderbroken voortduurt**). Deze voorwaarde wordt **kind per kind** onderzocht - zie overgangsregeling inzake co-ouderschap).
- Er dient geen mailing over de gewijzigde wetsbepalingen aan de gezinnen te gebeuren. Het initiatief om een herziening aan te vragen ligt bij de betrokkenen (artikel 120 KBW: de kinderbijslag moet worden aangevraagd).

5. Opmerkingen

- Gelet op hun raadgevende taak dienen de kinderbijslagfondsen voortaan bij de ontvangst van een adreswijziging (mailbox-bericht) uit eigen beweging bij de sociaal verzekerden die dezelfde woning delen op te treden zodanig dat de eventuele verklaringen inzake de vorming van een feitelijk gezin kunnen gebeuren. Hiervoor zal een modelbrief (module) worden opgesteld.
- De aanvraagformulieren worden aangepast. In afwachting daarvan moet de verklaring in nieuwe gevallen toch door alle betrokken partners worden ondertekend.
- Met een officieel bewijs (zie P5) kan eveneens worden aangetoond dat de betrokkenen NIET of NIET MEER samenwonen.

De vorming van “een feitelijk gezin” doet rechten ontstaan
Uitwerkingsdatum wijziging: 10 juli 2000

Aandachtspunten

1. Samenwoning

- Wat wordt bedoeld met een officieel document?

Huidig principe: *elk document uitgaande van een gemeentelijke overheid dat aantoont dat iemand woont op een bepaald adres.*

Kan wel worden aanvaard

- model 2 (aanvraag om adreswijziging, voor zover ze aanvaard wordt door de gemeente)
- politieattest
- (voorlopige) verblijfsvergunning

Kan niet worden aanvaard

- getuigenverklaring
- verklaring van de gemeente of de politie waarin enkel nota wordt genomen van de verklaring van de betrokkene
- controle ter plaatse uitgevoerd door een controleur van een KBF of RKW (kan wel aanvaard worden als verklaring voor de tweede voorwaarde “vorming van een feitelijk gezin”)

OPGELET! DIT IS GEEN LIMITATIEVE LIJST

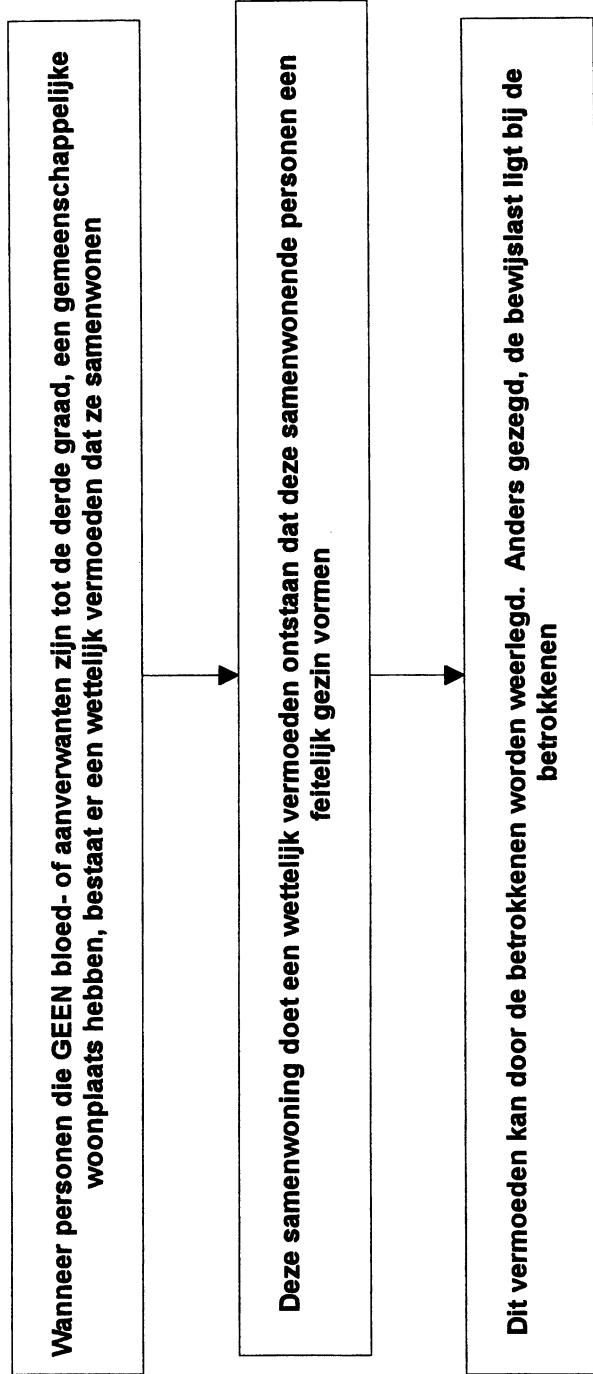
Deze principes gelden eveneens bij de toepassing van de Europese Verordeningen.

Wat betreft de niet-opgesomde documenten moeten de kinderbijslagfondsen schriftelijk het advies inwinnen van het Departement Controle van de Rijksdienst. Bij de beoordeling van dergelijke vragen wordt rekening gehouden met het volgende principe :

een officieel document = elk document uitgaande van een openbaar bestuur dat aantoont dat iemand woont op een bepaald adres

- Opgelet! wanneer twee gezinnen weliswaar op hetzelfde adres ingeschreven staan, maar door de gemeente als twee verschillende gezinskernen worden beschouwd (of deel uitmaken van een leefgemeenschap), volstaat de toestand in het RNP **niet** om te bewijzen dat aan de samenwoningsvoorwaarde is voldaan. Ook in dat geval is hiervoor een bijkomend officieel document vereist.
- Hoe handelen wanneer men in de kinderbijslagwetgeving voor de vaststelling van de bijslagtrekkende naar de hoofdverblijfplaats in de zin van het Rijksregister verwijst (artikel 69 KBW)?
 In tegenstelling tot wat daarover in de informatievergadering is gezegd, kan in die omstandigheden enkel en alleen rekening worden gehouden met de toestand in het RNP. Geen enkel ander bewijsmiddel mag in aanmerking worden genomen, zelfs geen officieel document (bijvoorbeeld een model 2).

BEPERKING VAN DE RECHTEN WEGENS DE VORMING VAN EEN FEITELIJK GEZIN
(artikelen 56bis, 56quater, 56quinquies, §§2 en 3, 56sexies, 73quater en KB 12 april 1984)



**De vorming van een feitelijk gezin met niet bloed- of aanverwanten tot de derde graad
beperkt de rechten op gezinsbijslag
(artikelen 56bis, 56quater, 56quinquies, §§2 en 3, 56sexies, 73quater en KB van
12 april 1984)
uitwerkingsdatum van de wijziging: 1 september 2000**

Aandachtspunten

Hoe kan de samenwoning bewezen worden?

- toestand in RNP
- de betrokkenen verklaren zelf samen te wonen
- de samenwoning is vastgesteld door een andere socialezekerheidsinstelling en wordt bij een controle ter plaatse eveneens vastgesteld. Deze controle ter plaatse is vereist omdat de begrippen voor de verschillende sectoren niet altijd dezelfde betekenis hebben.
- controle-elementen: toegespitst op het samenvoegen van de bestaansmiddelen, d.w.z. worden bepaalde facturen (TV, gas, elektriciteit,...) betaald door een niet-verwante?

Hoe kan het vermoeden van de vorming van een feitelijk gezin worden weerlegd?

Opgelet! Het gaat hier niet om een limitatieve lijst!

- Wanneer er tussen de betrokkenen een arbeidsovereenkomst bestaat (bewijs: kopie van het contract).
- Wanneer er tussen de betrokkenen een huurcontract bestaat (bewijs: kopie van het contract).
- Wanneer de sociaal verzekerde samenwoont met een getrouwd paar EN de betrokkenen verklaren GEEN feitelijk gezin te vormen.
- Wanneer de niet-verwante persoon verklaart een feitelijk gezin te vormen met één van de rechtgevende kinderen.
- Wanneer de niet-verwante persoon verklaart een feitelijk gezin te vormen met een gezinslid, maar niet met de betrokken sociaal verzekerde in het kinderbijslagdossier (samenwoning met een ongehuwd paar).
- Wanneer er tussen de niet-verwante persoon en het rechtgevend kind een bloed- of aanverwantschap tot en met de derde graad bestaat (op basis van het principe van de familiale solidariteit voorzien in de wet) EN de betrokkenen verklaren GEEN feitelijk gezin te vormen.
- (Gewezen) rechtgevende kinderen
Een niet-verwant persoon die op het ogenblik waarop hij in het gezin van de sociaal verzekerde komt wonen nog aanspraak maakt op kinderbijslag mag **-bij gebrek aan tegenindicaties-** gelijkgesteld worden met een bloed- of aanverwante persoon tot de derde graad zolang hij ononderbroken in het gezin van de sociaal verzekerde gezin blijft wonen. Met tegenindicaties wordt bedoeld dat er aanwijzingen zijn dat de betrokkenen als "een paar" samenleven.
De gelijkstelling met een bloed- of aanverwante persoon tot de derde graad houdt op, zodra het gewezen rechtgevend kind het gezin van de sociaal verzekerde verlaat. Stel dat het gewezen rechtgevend kind na een periode op een andere adres te hebben gewoond terugkeert in het gezin, dan geldt in de tweede periode **de gelijkstelling niet meer**.

- Andere situaties waarin de betrokkenen ondanks de bewezen samenwoning verklaren geen feitelijk gezin te vormen dienen schriftelijk aan de Rijksdienst te worden voorgelegd, zodat een administratieve rechtspraak kan worden opgebouwd.

Opgelet! Deze principes gelden NIET wanneer de betrokkenen voordien al verklaard hebben wel een feitelijk gezin te vormen om bepaalde rechten te verkrijgen

Opmerkingen

- Wanneer de betrokkene verklaart niet meer samen te wonen met een persoon die nog altijd op hetzelfde adres staat ingeschreven in het RNP, kan deze verklaring in aanmerking worden genomen, op voorwaarde dat het einde van de samenwoning bewezen wordt met een officieel document.
- Indien op basis van het vermoeden van de vorming van een feitelijk gezin rechten worden beperkt, zijn de betrokken personen vrijgesteld van het afleggen van een verklaring dat ze een feitelijk gezin vormen om op basis van diezelfde situatie rechten te doen ontstaan. Voorbeeld: op basis van het vermoeden dat de betrokkenen een feitelijk gezin vormen wordt de gewaarborgde gezinsbijslag teruggevorderd. Ook zonder verklaring van de betrokkenen dat ze een feitelijk gezin vormen kan deze persoon een recht op kinderbijslag openen.

Toepassing KB van 12 april 1984 (sociale supplementen 42bis en 50ter)

- Indien de sociaal verzekerde een feitelijk gezin vormt met meerdere niet verwante personen, laat men deze sociaal verzekerde voor de vaststelling van het recht op de sociale toeslag een "duo" vormen met elke niet-verwante persoon (en eventueel ook met zijn huwelijkspartner). Voor elk "tweetal" onderzoekt men of ze voldoen aan de gestelde voorwaarden. Slechts als in alle combinaties de voorwaarden vervuld zijn, bestaat er recht op een toeslag.

Voorbeeld 1. De rechthebbende A (langdurig werkloze) is gehuwd met B en wordt geacht een feitelijk gezin te vormen met de niet-verwanten C en D. Men onderzoekt of aan de voorwaarden is voldaan in de combinaties AB, AC en AD. Is in één van die combinaties niet voldaan aan alle toekenningsvoorwaarden, dan bestaat er geen recht op een sociale toeslag. Zijn de voorwaarden in alle combinaties wel vervuld, dan bestaat er recht op de toeslag 42bis.

Voorbeeld 2. De langdurig werkloze (A) woont samen met zijn echtgenote (B), zijn broer (C) en diens echtgenote (D), zijn broer (E) en diens ongehuwde partner (F). De bijslagtrekkenden (B), (D) en (F) hebben voor de groepering van de kinderen verklaard een feitelijk gezin te vormen.

Men onderzoekt de toekenningsvoorwaarden in de combinaties AB en AF. Tussen (A) enerzijds en (C) en (E) anderzijds bestaat er immers een verwantschap in de tweede graad. Rechthebbende (A) en (D) zijn aanverwanten in de tweede graad.

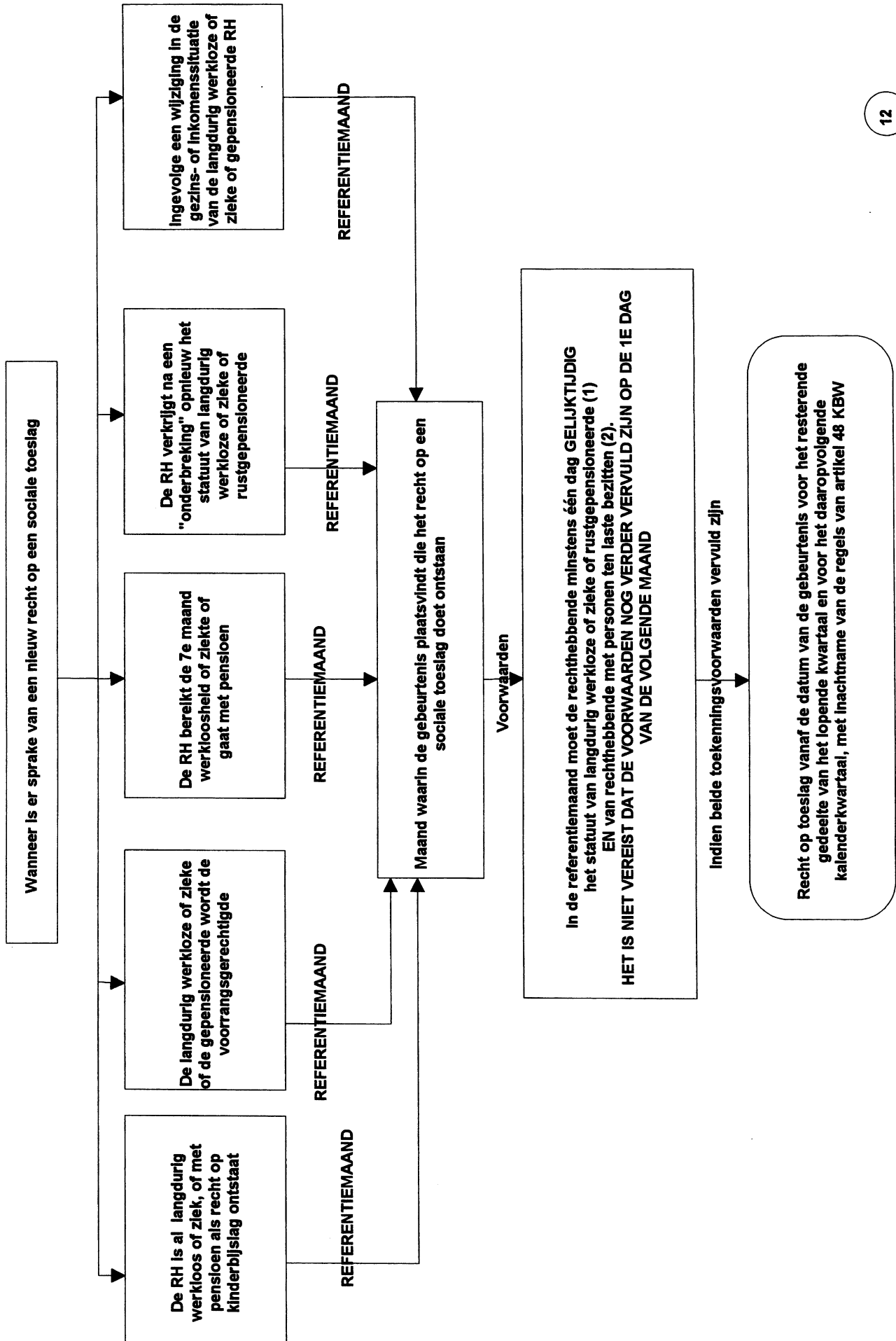
Herziening van de bestaande gevallen

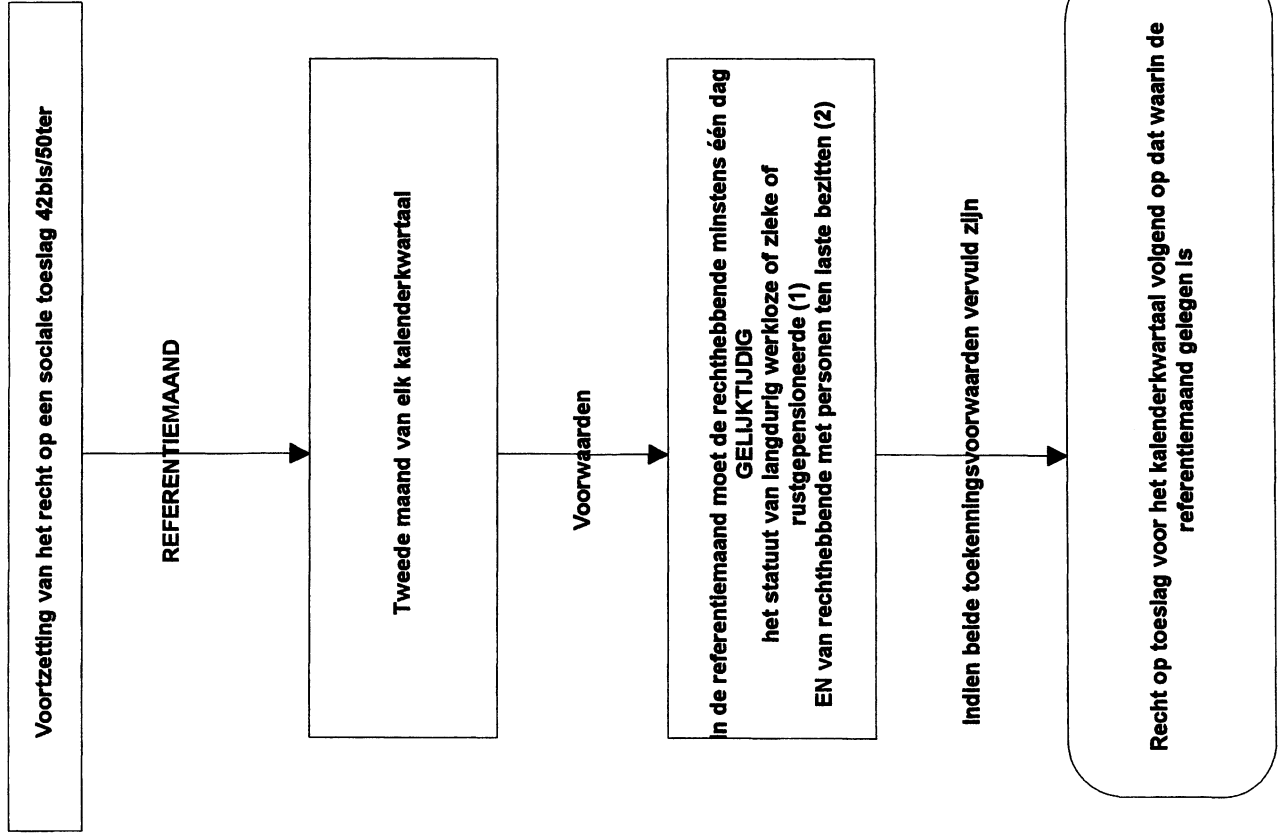
- De kinderbijslagfondsen dienen alle bestaande gevallen aan de hand van een nieuwe gezinssamenstelling **uit eigen beweging** te herzien vanaf 1 september 2000 in het licht van de gewijzigde wettelijke bepalingen. Dit geldt **eveneens** voor de gevallen waarin een sociale toeslag 42bis of 50ter wordt uitbetaald, ofschoon naar die gevallen NIET wordt verwezen in de dienstbrief D997/47.

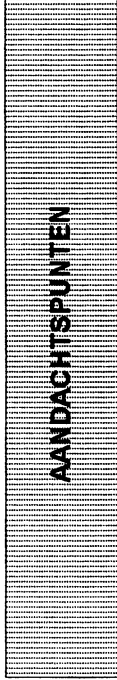
Opmerking

De controleformulieren worden aangepast.

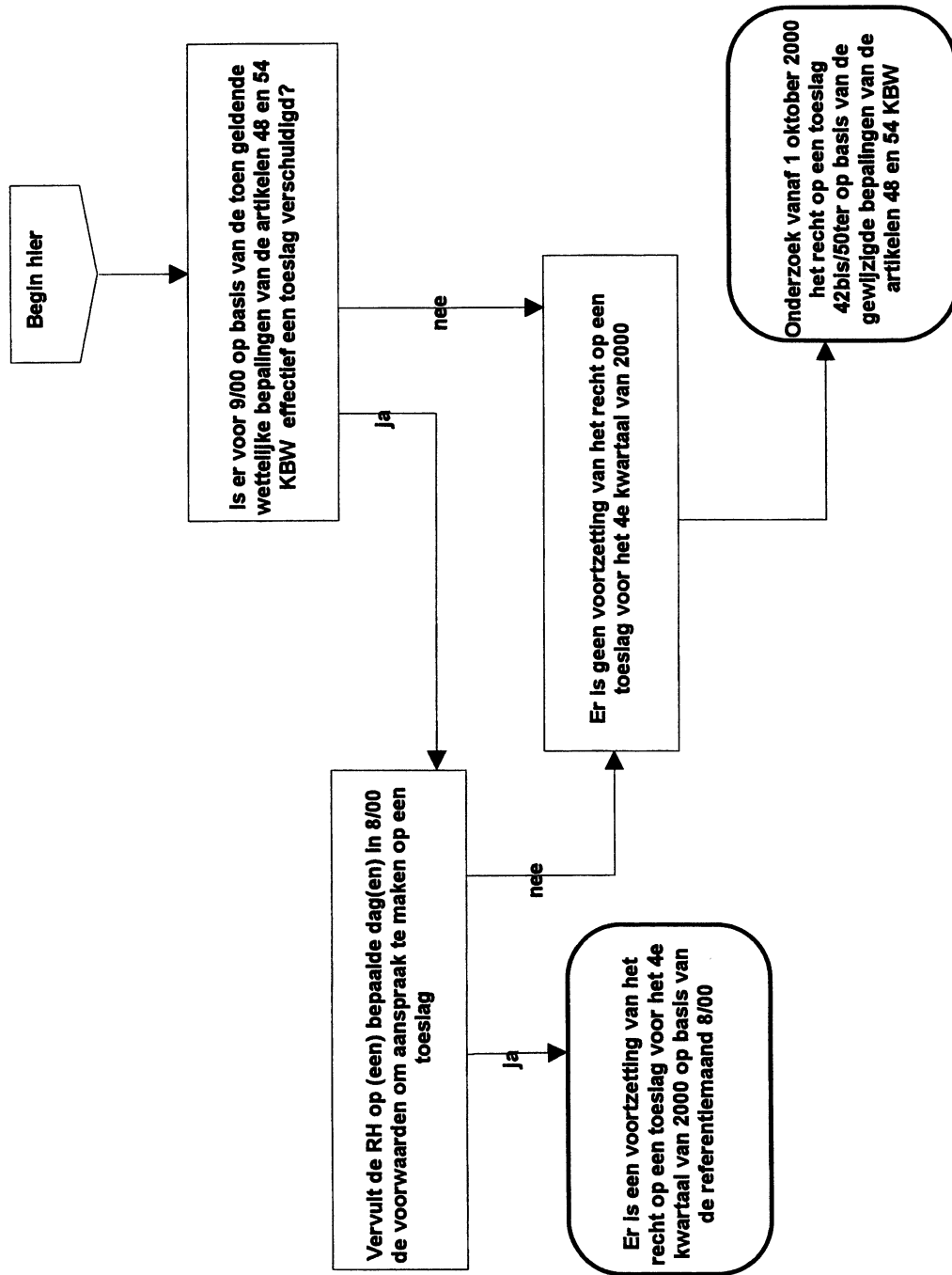
TRIMESTRIALISERING RECHT SOCIALE TOESLAGEN 42BIS EN 50TER
UITWERKINGSDATUM WIJZIGING: 1 OKTOBER 2000







- 1 Bij het ontstaan van het recht op de sociale toeslag kan de referentiemaand voor de vaststelling van het recht op de gewone kinderbijslag en die voor de vestiging van het recht op de sociale toeslag verschillen
- 2 Wanneer de verandering van voorrangsgerechtigde in de loop van een kwartaal het verlies van het recht op de sociale toeslag meebrengt, eindigt het recht op de sociale toeslag op het einde van het kalenderkwartaal waarin de verandering van het voorrangrecht plaatsvindt
- 3 Het recht op de sociale toeslag kan nooit de periode waarvoor uit hoofde van de langdurig werkloze/zieke of rustgepensioneerde RH een (voorrangs)recht op gewone kinderbijslag in de werknemersregeling bestaat, overschrijden
- 4 Het recht wordt voor elke toeslag afzonderlijk onderzocht. Anders gezegd, wanneer er tijdens het getrimestrialiseerde recht op de ene toeslag een nieuw recht op een andere toeslag ontstaat, is er voor bepaalde maanden een dubbel recht op toeslag (42bis en 50ter). In dat geval wordt steeds het meest voordelige recht uitgeoefend. Dit principe geldt eveneens bij verandering van rechthebbende.



Trimestrialisering toeslagen

Aandachtspunten

- het recht op de schaal 50bis (verhoogde wezenbijslag) blijft een maandelijks recht.
- het begin of einde van een tewerkstelling (begin- en einddatum van de arbeidsovereenkomst zijn daarbij bepalend) van de partner van de rechthebbende in de loop van een maand wordt als een gebeurtenis beschouwd die respectievelijk het recht op een sociale toeslag kan doen ontstaan of doen eindigen, zelfs al overschrijdt het brutoloon van de partner voor die maand het toegelaten maximumbedrag.

Voorbeeld

De rechthebbende vader is vergoede volledige werkloze van 3 mei 2000 tot 27 november 2000. Daarna is hij opnieuw tewerkgesteld. Zijn echtgenote, met wie hij samenleeft, was aanvankelijk zonder beroep. Zij ontvangt geen gelijkgestelde uitkering. Van 29 oktober 2000 tot 20 november 2000 was de echtgenote tewerkgesteld als uitzendkracht, waarbij haar brutoloon voor november 2000 hoger ligt dan het toegelaten maximumbedrag. Het einde van de tewerkstelling van de echtgenote doet een recht op sociale toeslag ontstaan. Van 21 november 2000 tot 27 november 2000 zijn alle toekenningsvoorwaarden vervuld en er is recht op sociale toeslag 42bis van 1 december 2000 tot 31 maart 2001.

- Verandering van rechthebbende

Ingevolge de verandering van voorrangsgerechtigde ontstaat er een recht op een (hogere) toeslag of op verhoogde wezenbijslag:

⇒ het recht op de (hogere) toeslag of op de verhoogde wezenbijslag gaat in volgens de regels van artikel 48, vijfde lid KBW.

Ingevolge de verandering van voorrangsgerechtigde vervalt het recht op een (hogere) toeslag of op verhoogde wezenbijslag:

⇒ indien het recht op 50bis vervalt: einde recht 50bis op het einde van de maand.

⇒ indien recht op de toeslag 42bis of 50ter vervalt: einde recht 42bis of 50ter op het einde van het kwartaal waarin de verandering van voorrangsgerechtigde plaatsvindt.

- Overgang van het recht van de ene toeslag naar het recht op een andere toeslag

Voorbeeld

Loopbaan van de rechthebbende:

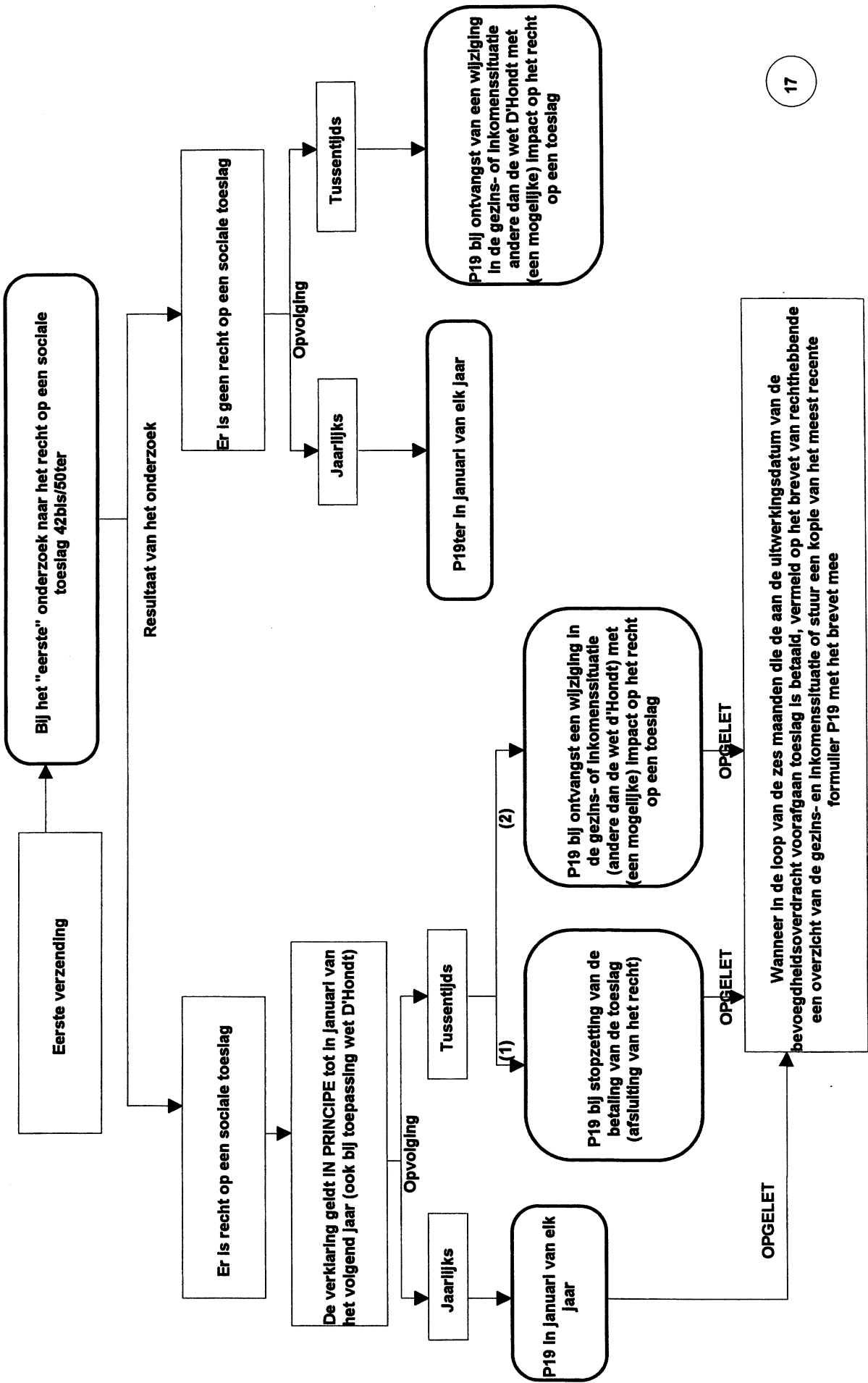
- langdurig vergoede werkloze tot 25 januari 2001
- ziek van 26 januari 2001 tot 27 juli 2001
- tewerkgesteld van 28 juli 2001 tot 14 oktober 2001
- vergoede werkloze van 15 oktober 2001 tot 29 oktober 2001
- tewerkgesteld vanaf 30 oktober 2001

Verschuldigde schaal

- schaal 42bis tot 31 juli 2001
- schaal 50ter van 1 augustus 2001 tot 31 december 2001
- schaal 42bis van 1 januari 2002 tot 31 maart 2002
- gewone kinderbijslag vanaf 1 april 2002.

FASTSTELLING VAN HET RECHT OP DE SOCIALE TOESLAGEN 42BIS EN 50TER

Wanneer een controleformulier P19 verzenden?



Vordering van hoofdelijke bijdragen voor en betaling van kinderbijslag aan personeelsleden van UIA en LUC

Statuut personeelslid	Bijdrageplicht vanaf 1 januari 1999	Bevoegde instelling om kinderbijslag te betalen vanaf 1 januari 1999
Contractueel	Algemene regeling (globaal beheer)	KBF gekozen door de werkgever (art. 34 KBW)
Statutair en in dienst van vóór 1 januari 1999	Hoofdelijke bijdragen tot 9 september 2000 ; daarna geen bijdrageplicht meer	<p><u>tot 31 december 2000</u> KBF gekozen door de werkgever (art. 34 KBW) (trimestrialisering van de bevoegdheid vastgesteld op basis van de referentiemaand augustus 2000)</p> <p><u>vanaf 1 januari 2001</u> UIA en LUC zelf (toepassing art.18 KBW)</p>
Statutair en in dienst na 31 december 1998	geen bijdrageplicht	<p><u>tot 31 december 2000</u> KBF gekozen door de werkgever (art. 34 KBW) (trimestrialisering van de bevoegdheid vastgesteld op basis van de referentiemaand augustus 2000)</p> <p><u>vanaf 1 januari 2001</u> UIA en LUC zelf (toepassing art.18 KBW)</p>

- De betrokken kinderbijslagfondsen en instellingen zijn per individuele brief van deze standpunten op de hoogte gebracht.